

Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8650-е заседание
Среда, 30 октября 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Матжила / г-жа Мaписа-Нкакула	(Южно-Африканская Республика)
Члены:	Бельгия	г-жа Ван Влирберге
	Китай	г-н Яо Шаоцзюнь
	Кот-д’Ивуар	г-н Морико
	Доминиканская Республика	г-н Трульольс Ябра
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-н Хойсген
	Индонезия	г-н Джани
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-жа Родригес
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Крафт

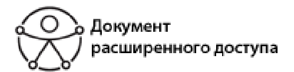
Повестка дня

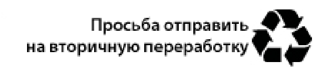
Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2019/759)

19-34041 (R)
1934041





Заседание открывается в 10 ч 05 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности

Африканский союз

Доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, включая работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2019/759)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Специального представителя Генерального секретаря и главу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе г-жу Ханну Серваа Тетте и Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Фатиму Киари Мохаммед.

Г-жа Тетте и г-жа Мохаммед примут участие в заседании в режиме видеоконференции из Джибути.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2019/759, в котором содержится доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, включая работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Сейчас я предоставляю слово г-же Тетте.

Г-жа Тетте (*говорит по-английски*): Я хотела бы выразить признательность Председателю Совета Безопасности за организацию этого важного заседания по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, включая Африканский союз (АС). Прежде всего я хотела бы поздравить членов Совета Безопасности и их коллег — членов Совете мира и безопасности Африканского союза с успешным проведением ежегодных совместных совещаний между двумя советами, состоявшихся в Аддис-Абебе на прошлой неделе. Конструктивный характер обсуждений свидетельствует о твердой приверженности членов обоих советов решению проблем мира и безопасности в Африке в тесном сотрудничестве и партнерстве и в духе взаимного уважения и солидарности.

На рассмотрении Совета Безопасности находится доклад Генерального секретаря об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, в том числе о работе Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе (S/2019/759). Как я имела возможность отметить в Аддис-Абебе на прошлой неделе, партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций продолжает крепнуть и развиваться. В своем выступлении на саммите Африканского союза в феврале Генеральный секретарь отметил качественный скачок в нашем совместном стратегическом сотрудничестве. Наше сотрудничество в решении вопросов мира и безопасности на континенте становится более систематическим и предсказуемым. Мы оба признаем, что нынешние угрозы миру и безопасности в Африке носят столь комплексный и взаимосвязанный характер и их воздействие настолько глубоко, что ни одна из двух организаций не способна справиться с ними без помощи другой. Мы признаем и используем относительные сильные стороны и преимущества друг друга для достижения общей цели, а именно обеспечения коллективного мира, безопасности и развития.

Наше сотрудничество на Мадагаскаре является хорошим тому примером. Сотрудничество между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций, Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и другими партнерами под руководством Африканского союза предотвратило усугубление политического кризиса. Это сотрудничество помогло в проведении мирных, свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, состоявшихся 7 ноября и 19 декабря 2018 года, и последующего мирного политического перехода в ян-

варе 2019 года. Кроме того, наши совместные усилия в Центральноафриканской Республике завершились подписанием 6 февраля Политического соглашения о мире и примирении, что привело к существенному снижению числа случаев насилия, постепенному восстановлению структур безопасности и улучшению гуманитарного доступа. Комиссар Африканского союза Шерги и заместитель Генерального секретаря Лакруа по-прежнему активно поддерживают осуществление Соглашения и продолжают привлекать внимание к последствиям нарушений, в том числе посредством совместного визита в начале этого месяца. Это взаимодействие также имеет особое значение в контексте выборов, запланированных на 2020 год.

Совместные усилия Африканского союза и Организации Объединенных Наций также привели к позитивным сдвигам в Судане. Ощущается решимость содействовать осуществлению Конституционной декларации от 17 августа и соглашения, регулирующего переходный период. Переходное правительство во главе с премьер-министром Абдаллой Адамом Хамдуком, которое было приведено к присяге 8 сентября, сформулировало свои приоритеты, уделив основное внимание достижению прочного и всеобъемлющего мира на всей территории Судана и крайне необходимому экономическому восстановлению страны. В день 11 сентября стороны подписали Джубскую декларацию о процедурах укрепления доверия и подготовке к переговорам, которая представляет собой соглашение об укреплении доверия и «дорожную карту» для заключения всеобъемлющего мирного соглашения.

Тем не менее сохраняются серьезные проблемы, требующие от нас углубления нашего сотрудничества с Африканским союзом и региональными экономическими сообществами и механизмами и принятия вместе с ними согласованных мер для преодоления остающихся проблем. Как следует из доклада Генерального секретаря, по-прежнему остро стоят проблемы обеспечения прочного мира и безопасности на континенте, которые связаны с политической и социально-экономической изоляцией и дискриминацией, слабостью институтов управления, в некоторых случаях неэффективным управлением в государственном секторе, в том числе избирательными органами, а также с оспариванием результатов выборов в тех случаях, когда вера в избирательные процессы оказывается подорвана.

Сохраняющееся тяжелое положение на континенте обусловлено несоблюдением верховенства права и прав человека и проблемами с предоставлением основных услуг и справедливым использованием природных ресурсов, на что накладываются негативные последствия изменения климата и отсутствие продовольственной безопасности. Что касается, в частности, изменения климата, то последствиями этого явления в масштабах всего континента являются наводнения, ураганы и, как следствие, гуманитарные кризисы. Такая уязвимость в некоторых случаях усугубляется внешним вмешательством, марионеточными конфликтами, насильственным экстремизмом, терроризмом, организованной преступностью, коррупцией и отсутствием на обширных территориях континента эффективной государственной власти.

Серьезное беспокойство вызывает обстановка в Южном Судане, как члены Совета убедились на прошлой неделе в Джубе, а также в ходе обсуждений с членами Совета мира и безопасности АС в Аддис-Абебе. Процесс осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан отстает от согласованного графика и сроков достижения контрольных показателей, и медленные темпы выполнения задач предпереходного этапа, в том числе принятия мер обеспечения безопасности в переходный период и все еще не решенные вопросы в отношении, например, ряда штатов и границ, продолжают угрожать перспективам осуществления положений Обновленного соглашения.

Как подчеркивали побывавшие на прошлой неделе в Аддис-Абебе члены Совета и члены Совета мира и безопасности АС, во избежание срыва мирного процесса крайне важно соблюдать сроки повторного формирования Переходного правительства национального единства, которое должно завершиться к 12 ноября, как это было ранее согласовано сторонами и одобрено Межправительственным организацией по развитию (ИГАД). Мы надеемся на сохранение соответствующей динамики, с тем чтобы урегулировать остающиеся вопросы и дать Южному Судану вновь встать на путь мира и стабильности. Для этого ИГАД должна уделять пристальное внимание этому вопросу и принимать последующие меры при поддержке Африканского союза и Организации Объединенных Наций.

В Сомали проблематичным остается недостаточно тесное сотрудничество между федеральным правительством Сомали и некоторыми штатами-членами федерации. А такое сотрудничество абсолютно необходимо для достижения прогресса в проведении политических и экономических реформ и реформ в области безопасности. Мы признаем, что для того, чтобы федеральное правительство и законодательные органы получили универсальный мандат и могли провести в 2020 или 2021 году всеобщие выборы, они должны выполнить свои обязательства: принять к декабрю закон о выборах, завершить к июню 2020 года процесс конституционного обзора, принять федеральную конституцию с поправками о создании Конституционного суда и Комиссии по делам судебных органов, продолжить процесс национального примирения и обеспечить участие в политических процессах всех слоев общества, в том числе женщин. На недавно завершившемся в Могадишо Форуме партнерства с Сомали международные партнеры согласовали систему взаимной подотчетности с целью еще больше сосредоточить свои совместные усилия на ключевых приоритетных областях, с тем чтобы добиться в них результатов до декабря 2020 года.

Беспокойство в Организации Объединенных Наций, Африканском союзе и во всем международном сообществе по-прежнему вызывает ситуация в Ливии. Военные действия и призывы к провокациям продолжают нарастать, и обстановка на местах никак не благоприятствует прямому диалогу между сторонами. Согласно оценкам, в непосредственной близости от линии фронта остаются 135 000 человек, а в районах, непосредственно затронутых конфликтом, еще более 270 000 человек, в том числе мигранты, некоторые из которых содержатся в бесчеловечных условиях как в формальных, так и неформальных местах содержания под стражей. На прошлой неделе члены Совета Безопасности также услышали о вопросах, вызывающих обеспокоенность Совета мира и безопасности АС, в частности о продолжающихся случаях нарушения оружейного эмбарго, которые приводят к еще большему обострению этого кризиса, еще сильнее подрывают территориальную целостность Ливии и усиливают нестабильность в регионе.

В регионе Сахеля сохраняются очень серьезные проблемы, включая терроризм, насильственный экстремизм, контрабанду и незаконный оборот наркотиков, проблемы сезонной трансграничной миграции и перегона скота и жестокие столкновения между общинами, — усугубляющиеся отсутствием государственной власти на обширных территориях, особенно в приграничных районах.

Мы остаемся свидетелями того, как изменение климата и отсутствие продовольственной безопасности сказываются на мире и безопасности в условиях отсутствия возможностей для реализации основных прав и доступа к услугам и экономическим возможностям, в условиях нарастания насилия и попыток подорвать роль и помешать участию женщин во всех процессах, что остается препятствием на пути развитию.

В подписанном в апреле 2017 года Совместном рамочном документе Организации Объединенных Наций и АС об укреплении партнерства в области мира и безопасности предусмотрены подходы и механизмы для эффективного преодоления этих сложных проблем. Организация Объединенных Наций и Африканский союз договорились стремиться, по возможности, достигать общего понимания конфликтных ситуаций и в рамках консультативного процесса принятия решений вырабатывать подход на основе сотрудничества. Мы договорились обмениваться информацией и результатами анализа коренных причин конфликтов и происходящих событий в качестве основы для последующих совместных оценок, с тем чтобы обе организации могли наметить направление совместной работы по предотвращению и дальнейшему урегулированию конфликтов. Мы договорились обмениваться информацией для целей раннего предупреждения конфликтов и результатами анализа их потенциальных очагов, совместно разрабатывать варианты возможного реагирования на них и координировать совместно принимаемые меры предотвращения конфликтов.

Мы также договорились о том, что добрые услуги и посредничество не ограничиваются одной только деятельностью по предотвращению конфликтов, а актуальны для всего цикла конфликта. Мы договорились тесно сотрудничать в рамках оказания добрых услуг, превентивной дипломатии и инклюзивной посреднической деятельности на континенте в координации с другими субрегиональными организациями и региональными механизмами. Кроме того, мы договорились сотрудни-

чать в вопросах проведения выборов, повышения эффективности управления, защиты прав человека и оказания гуманитарной помощи.

В этой связи в течение рассматриваемого периода Африканский союз и Организация Объединенных Наций проводили посреднические миссии и миссии по оказанию добрых услуг в различных частях континента, в частности на Мадагаскаре, в Центральноафриканской Республике и Ливии. Специальные представители и посланники обеих организаций совершают совместные поездки на места и проводят регулярные консультативные совещания, в числе которых совещание, ныне проводимое в Джибути.

Практика проведения старшими должностными лицами как Секретариата Организации Объединенных Наций, так и Комиссии АС совместных брифингов для обоих советов по-прежнему полезна обеим организациям и уже стала нормой. Это дает нам возможность расширять дискуссии и учитывать мнения обеих организаций, а также обсуждать последнюю информацию и взгляды на конфликтные ситуации. Наши механизмы анализа и координации партнерских отношений продолжают активно и эффективно использоваться, и за последнее время по линии этих механизмов была проведена состоявшаяся в мае третья ежегодная конференция Генерального секретаря и Председателя Комиссии АС, состоявшиеся в феврале и сентябре консультативные совещания Совместной целевой группы по вопросам мира и безопасности с участием Комиссара и заместителя Генерального секретаря и состоявшееся в марте консультативное совещание глав подразделений по предотвращению, сдерживанию и урегулированию конфликтов.

Эти механизмы позволяют анализировать прогресс и проблемы в части укрепления нашего партнерства и намечать направления дальнейшей деятельности. Мы регулярно проводим совещания по вопросам предотвращения конфликтов и совместные обзоры перспектив, а также совместные технические визиты в штаб-квартиры региональных экономических сообществ для обмена информацией, проведения совместного анализа, поддержки текущей координационной деятельности и укрепления рабочих отношений.

Мы поддерживаем участие женщин в посреднической деятельности и в усилиях по предотвращению конфликтов, в частности через Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, известную также как «Фемвайз-Африка», и занимаемся этим в координации с Департаментом по проблемам мира и безопасности АС и Высоким представителем Африканского союза по реализации инициативы «Заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году», которая пользуется поддержкой со стороны также и Организация Объединенных Наций.

В этой связи АС постановил, что его приоритетная задача заключается в активизации усилий по укреплению оперативной деятельности и структур для предотвращения конфликтов с постановкой акцента на связи между миром, безопасностью, развитием и необходимости перспективного и решительного реагирования в целях предотвращения возникновения или эскалации конфликтов.

Мы приветствуем проведение членами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС обсуждения деталей совместных поездок на места. На прошлой неделе у меня уже была возможность отметить, что совместные визиты старших должностных лиц Секретариата и Комиссии АС стали значимой и регулярной чертой нашей работы. Нам очевидны преимущества совместных поездок на места, особенно для выработки общего понимания сложных конфликтных ситуаций и их коренных причин, оценки состояния дел, а также представления единой позиции. Мы надеемся на дальнейшее обсуждение и решение этого вопроса членами обоих советов, отмечая, что это внесет значительный вклад в дальнейшее укрепление нашего партнерства.

Мы признаем, что финансирование операций АС по поддержанию мира остается для Африканского союза важным стратегическим вопросом. В этой связи я хотела бы отметить, что государства — члены АС поддерживают деятельность в области миростроительства, перечисляя взносы Фонду мира Африканского союза, который в настоящее время составляет 131 млн долл. США. Я также приветствую усилия Председателя Комиссии АС, направленные на то, чтобы система управления Фондом начала функционировать в полном объеме. Кроме того, мы рассчитываем на взаимодействие Совета мира и безопасности АС с Организацией Объединенных Наций по этому вопросу после заседания Ассамблеи АС, которое должно состояться в феврале 2020 года.

В заключение я хотела бы поблагодарить членов Совета за неизменную и решительную поддержку партнерства АС-Организации Объединенных Наций в интересах мира и безопасности в Африке и за их поддержку Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Тетте за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мохаммед.

Г-жа Мохаммед (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Председателя Комиссии Африканского союза, который не смог присоединиться к нам из-за неотложных дел на континенте. Прежде всего я хотела бы от души поблагодарить делегацию Южно-Африканской Республики за безупречное руководство работой Совета Безопасности в течение этого напряженного месяца — октября.

В этой связи я хотела бы упомянуть о вкладе Председателя Совета Безопасности в обеспечение успешного проведения тринадцатых ежегодных консультаций между нашими двумя советами, состоявшихся на прошлой неделе в Аддис-Абебе. Эти консультации стали наглядным примером стратегического партнерства между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций в том виде, в каком мы хотим его видеть. Кроме того, это свидетельствует о стратегической важности рассматриваемого вопроса и о том, что Южная Африка неизменно поддерживает партнерство между АС и Организацией Объединенных Наций, развитию которого удалось придать беспрецедентную динамику. Я хотела бы поблагодарить Председателя за предоставленную нам возможность выступить с брифингом в Совете и поделиться нашими соображениями о состоянии нашего партнерства.

После подписания Совместной программы Организации Объединенных Наций и Африканского союза по усилению партнерства в области мира и безопасности и принятия затем, в 2017 году, рамочного документа по вопросам развития мы стали чаще работать вместе, стремясь эффективно решать сложные проблемы в области мира и безопасности в Африке. Я твердо убеждена в том, что наше стратегическое сотрудничество продолжит крепнуть благодаря более активному проведению совместной аналитической и практической работы, обмену информацией и более полному пониманию тех областей, где у нас имеются сравнительные преимущества.

Мы добились значительного прогресса в процессе повышения эффективности нашего партнерства. Одним из наших главных достижений являются совместные поездки на места, наиболее недавним примером которых являются состоявшиеся на днях поездки в страны Африканского Рога под руководством заместителя Генерального секретаря и Специального посланника Африканского союза в контексте «миссий солидарности» для рассмотрения вопросов о женщинах, мире и безопасности, к которым мы имели честь присоединиться вместе со Специальным представителем Генерального секретаря Ханной Тетте. Я хотела бы подчеркнуть следующее, хотя понимаю, что здесь я рискую повторить то, о чем уже говорила Специальный представитель Тетте.

В Центральноафриканской Республике благодаря совместным усилиям АС и Организации Объединенных Наций удалось подписать Политическое соглашение о мире и примирении. В соответствии с рекомендациями, вынесенными в ходе семнадцатой сессии Совместной целевой группы АС-Организации Объединенных Наций, заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям и Комиссар АС по вопросам мира и безопасности совершили в начале этого месяца совместный визит в Центральноафриканскую Республику. АС и Организация Объединенных Наций продолжают активно поддерживать осуществление в полном объеме Соглашения, особенно в свете предстоящих президентских выборов, которые должны состояться в 2020 году.

Кроме того, наши совместные усилия способствовали улучшению обстановки в Судане. Ускоренное осуществление Конституционной декларации Судана от 17 августа и соглашения, регулирующего переходный период, является приоритетной задачей как для АС, так и для Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что исключение Судана из списка государств, поддерживающих терроризм, имеет решающее значение для экономического восстановления Судана.

Несмотря на достигнутый страной прогресс, Организация Объединенных Наций и Африканский союз оказывают сторонам в Южном Судане

поддержку, с тем чтобы они могли ради достижения мира и стабильности урегулировать остающиеся разногласия по поводу мирного соглашения и направить усилия для содействия проведению выборов в конце переходного периода. Невозможно переоценить важность ускорения осуществления в полном объеме Соглашения об активизации деятельности по урегулированию конфликта в Республике Южный Судан.

Что касается Сомали, то АС и Организация Объединенных Наций подчеркнули необходимость возобновления диалога между федеральным правительством и федеральными государствами-членами в целях достижения необходимых ключевых показателей, предусмотренных «дорожной картой» по подготовке к выборам в 2020–2021 годах. В сотрудничестве с коллегами из Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе Африканский союз уже приступил к обсуждению вопроса о разработке политической стратегии для повышения слаженности наших долгосрочных действий в Сомали.

Ситуация в Ливии по-прежнему вызывает у Африканского союза обеспокоенность. АС открыто заявил о своем разочаровании и о необходимости того, чтобы он более активно участвовал в рассмотрении ливийского вопроса, а не оставался в стороне. Поэтому крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций и АС придерживались скоординированного подхода к оказанию поддержки, которую мы можем предложить ливийским сторонам в целях содействия мирному процессу.

Что касается Мали, то сотрудничество между АС, Организацией Объединенных Наций и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также роль, которую играет каждая из этих организаций, имеют решающее значение для содействия созданию в регионе более безопасной обстановки в регионе и завершению работы над согласованной стратегией в отношении Сахеля. Необходимо, чтобы международные партнеры продолжали оказывать поддержку Многоаспектной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали и предоставлять ресурсы и помощь, необходимые для того, чтобы Объединенные силы Сахельской группы пяти могли в полной мере играть свою роль в борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

Что касается других частей Сахельского региона, то АС, Организация Объединенных Наций и ЭКОВАС продолжают выступать в поддержку инициатив, реализуемых силами и при ведущей роли стран региона в целях противодействия сложным вызовам в области мира и безопасности. Несмотря на наши скоординированные усилия, мы продолжаем видеть масштабы воинствующего экстремизма, контрабанды наркотиков, торговли людьми, а также проблем, связанных с сезонным перегоном скота и межобщинным насилием. Проблемы социально-экономического неравенства в регионе становятся еще острей в результате рисков в области безопасности, обусловленных изменением климата.

В дополнение к совместным усилиям АС и Организации Объединенных Наций, о которых я упомянул, наши организации продолжают совместную работу по поддержке свободных, справедливых и заслуживающих доверия избирательных процессов, укреплению эффективного управления и защите прав человека на всем континенте. АС и Организация Объединенных Наций в сотрудничестве с соответствующими региональными экономическими объединениями будут продолжать работать с государствами-членами в преддверии предстоящих выборов в целях укрепления национального единства и проведения инклюзивных политических и избирательных процессов.

Становится все более остро необходимо укреплять наши совместные региональные подходы к обеспечению климатической безопасности, особенно в Сахеле, странах Африканского Рога и в других районах, которые сталкиваются с проблемами в этой сфере. Напряженность во всех этих регионах усугубляется вследствие изменения климата, в результате которого усиливается межобщинная напряженность и столкновения в различных частях континента. АС прилагает усилия на различных направлениях для обеспечения своевременного реагирования в ситуациях стихийных бедствий, но следует также рассмотреть возможность принятия совместных превентивных мер.

Хотя мы признаем наши совместные достижения в области предотвращения и урегулирования конфликтов, следует укреплять сотрудничество между АС и Организацией Объединенных Наций в области миростроительства и постконфликтного восстановления. Кроме того, нашим организациям

следует активизировать совместную работу в таких технических областях, как планирование миссий и управление ими, финансовое управление и обеспечение подотчетности в ходе миротворческих операций.

С точки зрения Африканского союза, стратегическое партнерство с Организацией Объединенных Наций должно основываться на общих ценностях, взаимном уважении и солидарности. Хотя расширение масштабов совместного анализа и планирования может, безусловно, повысить эффективность партнерства, у обеих организаций вызывает разочарование отсутствие практики принятия совместных мер реагирования. В ходе совместного анализа должны быть намечены общие приоритеты, чтобы это позволило выработать единый подход и коллективные меры. Проблемы сотрудничества сопряжены с проведением совместной оценки текущих миссий, в частности Миссии Африканского союза в Сомали, а также с динамикой, которая часто возникает при составлении заключений, на основе которых принимаются решения о продлении мандатов. В тех случаях, когда между двумя структурами возникают разногласия, мнение Организации Объединенных Наций зачастую ставится выше. Хотя на это есть разные объяснения, существует мнение, что с позицией Африканского союза по большому счету не считаются, а это подрывает, а не укрепляет отношения между этими двумя организациями. Я считаю, что такое положение дел было наглядно продемонстрировано в контексте урегулирования ливийского кризиса.

В заключение следует отметить, что взаимоотношения между нашими двумя советами реально стимулируют партнерские связи между двумя организациями. Я благодарю советы за регулярную организацию совместных брифингов, проводимых старшими должностными лицами как в Комиссии АС, так и в Секретариате Организации Объединенных Наций, поскольку они дают нам возможность подробно обсудить наши мнения и выводы, касающиеся различных конфликтных ситуаций, и позволяют нам выработать общее понимание динамики развития ситуации на местах. Поэтому крайне важно продолжать работу по укреплению политического и институционального взаимодействия между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза с учетом наших мандатов, сравнительных преимуществ и общих целей.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мохаммед за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию сегодняшнего заседания и за руководство нашей весьма успешной поездкой в штаб-квартиру Африканского союза (АС) на прошлой неделе. Кроме того, я хотел бы поблагодарить двух докладчиков за их выступления. Я хотел бы подчеркнуть три момента.

Мое первое замечание состоит в том, что партнерство между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями имеет стратегическое значение для предотвращения и урегулирования современных кризисов в Африке. Франция решительно привержена поддержке этого партнерства в рамках главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы всесторонне поддерживаем развитие трехстороннего сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Европейским союзом. Под руководством Генерального секретаря и Председателя Комиссии Африканского союза был достигнут значительный прогресс, и это партнерство уже приносит свои плоды.

В области предотвращения усилия Африканского союза при поддержке Организации Объединенных Наций, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки и других партнеров, в том числе Франции и Европейского союза, привели к более высокому уровню транспарентности и доверия в ходе президентских выборов 2018 года, а именно — в Демократической Республике Конго и на Мадагаскаре. Совсем недавно Африканский союз и Эфиопия при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и всех друзей Судана помогли добиться соглашения в Судане.

В области урегулирования конфликтов деятельность Африканского союза и Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике привела к подписанию 6 февраля Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством Центральноафриканской Республике и 14 вооруженными группами. С тех пор Африканский союз и Орга-

низация Объединенных Наций работают в тесном взаимодействии, с тем чтобы обеспечить успешное осуществление Соглашения. В Сахеле совместные действия Организации Объединенных Наций и Африканского союза необходимы для обеспечения полного осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали.

В рамках борьбы с терроризмом Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оказывает материально-техническую поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти, роль которых будет усилена благодаря инициативам, принятым в сентябре в Уагадугу главами государств и правительств Экономического сообщества западноафриканских государств в целях сдерживания распространения террористической угрозы. Именно в этом контексте мы предложили создать новое партнерство в интересах обеспечения безопасности и стабильности в Сахеле — эта инициатива Франции и Германии была выдвинута совместно с нынешним Председателем Сахельской группы пяти президентом Буркина-Фасо г-ном Каборе на саммите Группы семи в Биаррице.

Мое второе замечание заключается в том, что стратегическое значение партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом также обусловлено растущей ролью африканских миротворческих операций, которые отвечают реальным потребностям и создают условия для оперативного вмешательства в кризисных «горячих точках» до того, как ситуация выйдет из-под контроля. Поэтому мы поддерживаем разработку таких операций Африканского союза и Организации Объединенных Наций и их устойчивое и предсказуемое финансирование, в том числе за счет обязательных взносов. Разумеется, мы будем и впредь учитывать мнения наших партнеров в Африканском союзе и трех африканских государств — членов Совета Безопасности в целях нахождения решений, которые отвечали бы оперативным потребностям и могли обеспечить консенсус в Совете. В этой связи мы считаем, что Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны продолжать предпринимать усилия по нескольким другим направлениям деятельности — формирование бюджета и финансирование, соблюдение прав человека и представление докладов обеими организациями. Франция готова оказывать в этой деятельности всестороннюю поддержку.

Мое последнее замечание состоит в том, что нам необходим более широкий подход к реагированию на кризисы — как на высшем уровне, так и на местах. В области предотвращения, как я упоминал ранее, уже были достигнуты ощутимые результаты. Однако мы должны делать больше, особенно в сфере взаимодействия между механизмами Африканского союза, такими как Сеть африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, и механизмами Организации Объединенных Наций, такими как Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества. Среди других аспектов следует отметить нашу способность добиваться общей позиции по вопросам, затрагивающим континент, и проводить ежегодные консультации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза, которые являются весьма полезными, как, например, консультации, которые состоялись на прошлой неделе. Я хотел бы также подчеркнуть роль трех африканских государств — членов Совета Безопасности в качестве связующего звена между двумя советами и, наконец, совместные усилия, которые мы можем предпринять для того, чтобы кризисы в будущем не повторялись, в частности посредством инвестиций в образование наших молодых поколений и принятия конструктивных мер по противодействию изменению климата.

В заключение я хотел бы особо отметить центральную роль франкоязычных общин в развитии партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и необходимость укрепления этой роли в обеих организациях, поскольку эти общины, в жизни которых Африке отведено центральное место, соответственно, являются ключом к более глубокому общему пониманию проблем, с которыми сталкивается Африканский континент.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, для меня честь выступить сегодня перед Вами и поблагодарить Вас за руководство работой сегодняшнего заседания. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков, которые находятся здесь среди нас и сидят рядом друг с другом, что, по моему мнению, символизирует не только тесное сотрудничество между Африканским союзом (АС) и Организацией Объединенных Наций, но и осуществление резолюции 1325 (2000).

Присутствие в этом зале двух женщин-лидеров — это замечательно, и это свидетельствует о том, что принятая нами вчера резолюция 2493 (2019) уже осуществляется. И хотя это, безусловно, длительный процесс, поездки в Африку вместе с первым заместителем Генерального секретаря, о которых говорила в своем выступлении г-жа Мохаммед, являются весьма позитивным признаком. Я хотел бы поблагодарить обеих женщин, а также Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе в Аддис-Абебе и Африканский союз за подготовку и проведение этой выездной миссии на прошлой неделе, которая была очень хорошо организована и чрезвычайно полезна. Сотрудничество такого рода между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза исключительно важно, подтверждение чему мы увидели на прошлой неделе. Я считаю, что оно могло бы иметь еще более конкретную форму, возможно, иногда носить немного менее официальный характер, а также быть в большей степени ориентировано на совместное проведение анализа, совместную деятельность и совместные решения.

Как отметили докладчики, сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций должно охватывать весь цикл конфликта — от предотвращения, посредничества и урегулирования до постконфликтного восстановления. В этой связи я хотел бы обратить внимание на две не упомянутые ранее структуры: Комиссию по миростроительству и Фонд миростроительства. Мы призываем все страны, затронутые конфликтами, использовать возможности этих структур.

Поскольку Германия является одним из членов Европейского союза, я хотел бы также упомянуть о сотрудничестве между Европейским союзом и Африканским союзом, а также о трехстороннем сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. То, что происходит в Африке, важно для Европы, и наоборот. Мы являемся друг для друга самыми близкими соседями, поэтому такое сотрудничество чрезвычайно важно. Мы выступаем в поддержку двустороннего и трехстороннего сотрудничества между Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом на стратегическом, политическом и тактическом уровнях.

Не хочу вдаваться в детали ситуаций в конкретных странах, но скажу, что я разделяю позитивную оценку сотрудничества во многих конфликтных ситуациях, которую дали оба докладчика в отношении Мадагаскара, Центральноафриканской Республики, Судана, Сомали и Сахеля. Что касается Сахеля, то я хотел бы отметить сказанное послом де Ривьером о франко-германской инициативе в области сотрудничества, а также о помощи, которую Организация Объединенных Наций оказывает в проведении операций по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности и осуществляемых под руководством АС. Я думаю, что нам необходимо прилагать более активные усилия в этой области.

Что касается сотрудничества в целом, то я хотел бы вернуться к тому, о чем упоминали оба докладчика. Важно, чтобы мы действовали сообща в целях обеспечения того, чтобы при урегулировании конфликтов прилагались надлежащие усилия по устранению коренных причин. Мы должны делать это путем обеспечения соблюдения законности и прав человека и предоставления надлежащих услуг населению. Я был поражен тем фактом, что среди коренных причин конфликтов оба докладчика также упомянули проблему изменения климата и вопросы безопасности. Как отметила г-жа Мохаммед, отсутствие климатической безопасности приводит к межобщинным конфликтам, и эта проблема также требует решения.

Что касается нашей поездки в Южный Судан на прошлой неделе, то Германия, безусловно, придерживается своей прежней позиции — равно как и все, сидящие за этим столом, — о необходимости полного осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан в том, что касается переходного правительства, выборов, Конституции и конституционного суда. Как президент, так и лидер оппозиции должны поставить благополучие своего народа выше собственного. Крайне необходимо, чтобы более эффективное решение наконец принесло пользу жителям этой страны, которые продолжают страдать, в чем мы могли убедиться лично.

Что касается положения в Ливии, то я хотел бы вновь подчеркнуть, насколько важно участие женщин в этом мирном процессе. Г-жа Мохаммед подчеркнула необходимость обеспечения более ак-

тивного участия Африканского союза. Опять же, я могу лишь подчеркнуть, что Африканский союз в полной мере сотрудничает с Европейским союзом и Лигой арабских государств, которая также играет важную роль в рамках Берлинского процесса. Мы можем подтвердить, что, с нашей точки зрения, Африканский союз играет ключевую роль, и мы сможем найти решение только в том случае, если все участвующие субъекты будут действовать сообща в целях предотвращения дальнейшего ухудшения ситуации. Как Председатель Комитета, учрежденного резолюцией 1970 (2011) по Ливии, я хотел бы вновь обратиться с призывом положить конец поставкам оружия в Ливию.

Г-жа Вронецкая (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить сегодняшних докладчиков, Специального представителя Генерального секретаря Ханну Тетте и г-жу Фатиму Киари Мохаммед, за их весьма содержательные брифинги по вопросу о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

Теперь позвольте мне сосредоточиться на некоторых ключевых элементах, которые мы считаем особенно важными.

Польша решительно выступает за укрепление стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в Африке. В этой связи мы приветствуем прогресс, достигнутый в рамках партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в течение прошлого года — периода, охваченного в находящемся на нашем рассмотрении докладе Генерального секретаря (S/2019/759).

В последние годы Африканский союз принял ряд важных обязательств, что способствовало укреплению его роли в обеспечении мира и безопасности. В частности, мы высоко оцениваем результаты, достигнутые в Центральноафриканской Республике благодаря тесному сотрудничеству Организации Объединенных Наций и Комиссии Африканского союза. Мы также высоко оцениваем посреднические усилия Африканского союза в отношении структуры переходного правительства Судана. Нет никаких сомнений в том, что принцип «африканским проблемам — африканские решения» сохраняет свою актуальность.

В начале этого года мы подтвердили нашу приверженность делу мира и безопасности на Африканском континенте, приняв резолюцию 2457 (2019), в которой, среди прочего, речь шла об инициативе «Заставить пушки замолчать». Польша полагает, что это станет еще одним шагом на пути к стабилизации ситуации на континенте посредством расширения международного сотрудничества. Для удовлетворения потребностей региона и обеспечения баланса и роста необходимы прочные местные, региональные и глобальные партнерские связи. Стратегическое взаимодействие между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций должно и впредь находить практическое отражение в работе многочисленных консультативных механизмов по решению проблем мира и безопасности в Африке, включая механизмы раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов.

Организация Объединенных Наций и АС, как и региональные экономические сообщества и региональные механизмы, должны продолжать свое сотрудничество на всех уровнях и по широкому кругу вопросов — от укрепления потенциала и разработки политики до проведения операций по реагированию на кризисные ситуации. Тесное сотрудничество не означает, однако, что можно переложить всю ответственность на региональные и субрегиональные организации. Организации Объединенных Наций следует применять комплексный подход к урегулированию конфликтов, используя все имеющиеся инструменты — от предотвращения, мирного урегулирования и поддержания мира до всеобъемлющего постконфликтного восстановления.

Польша считает крайне важным, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Африканскому союзу в его усилиях обеспечить себя необходимыми механизмами, инструментами и средствами. Чрезвычайно важно, чтобы обе организации могли успешно противостоять новым угрозам и устранять комплексные источники нестабильности в Африке. Поэтому мы считаем, что регулярное взаимодействие между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза является важным способом углубления этого партнерства, подтверждения чему мы видели на прошлой неделе в Аддис-Абебе. В этой связи мы также подчеркиваем важную роль Отделения Организации Объединенных Наций при Аф-

риканском союзе в деле предоставления поддержки и обеспечения согласованных действий между двумя советами.

В заключение позвольте мне вновь заявить о том, что Польша полностью поддерживает укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и выразить признательность Генеральному секретарю за его неустанные усилия, направленные на укрепление партнерских связей с Африканским союзом, а также другими региональными партнерами в Африке.

Позвольте мне заверить членов Совета в том, что Польша готова тесно сотрудничать с африканскими партнерами не только по африканской тематике, но в поиске путей решения глобальных проблем.

Г-жа Крафт (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить наших докладчиков за представленные ими обновленные данные.

Африканский союз является важным партнером для Соединенных Штатов и Организации Объединенных Наций в Африке. Подтверждением этому служит как тот факт, что примерно 80 процентов контингентов и бюджетов миротворческих сил Организации Объединенных Наций направляются на цели, связанные с Африкой, так и та выдающаяся работа, которую Африканский союз проводит в ряде наиболее сложных в плане безопасности ситуаций. Я имела удовольствие лично наблюдать эти усилия не далее как на прошлой неделе в ходе моего общения с миротворцами из состава Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Африканский союз вносит жизненно важный вклад в обеспечение мира на континенте: он способствовал достижению Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике и участвовал в разработке «дорожной карты» продвижения к миру в Судане, однако он может делать еще больше для увеличения этого вклада в будущем.

Поддержка Африканского союза в проведении предстоящих президентских выборов в Бурунди будет иметь решающее значение для обеспечения мирного, транспарентного и всеобъемлющего процесса. Африканский союз должен также поощрять правительство Бурунди и Восточноафриканское сообщество в деле укрепления межбурундийского диалога. Насилие в англоязычных регионах Камеруна заслуживает безотлагательного внимания со стороны Африканского союза. Африканский союз и Организация Объединенных Наций должны запланировать совместную поездку для оценки ситуации и настоятельно призвать стороны урегулировать свои разногласия мирным путем.

Мы также признаем, что нестабильность в Ливии непосредственно сказывается на государствах — членах Африканского союза, поэтому мы высоко оцениваем готовность Африканского союза поддерживать Специального представителя Саламе в его усилиях по достижению политического решения. Чрезвычайно важно, чтобы Организация Объединенных Наций успешно справилась с этой задачей, и мы приветствуем участие Африканского союза в Берлинском процессе. Это позволяет нам на один шаг приблизиться к политическому урегулированию. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены нарушением введенного Советом в отношении Ливии оружейного эмбарго. Государства-члены, осуществляющие незаконные поставки оружия в эту страну, подрывают стабильность Ливии, и мы надеемся, что Африканский союз присоединится к Совету и остановит поток этого оружия, и заявляем о своей готовности поддерживать инициативу Африканского союза «Заставить пушки замолчать к 2020 году».

Разумеется, иногда для достижения мира мы вынуждены просить наших друзей принимать непростые решения. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (S/2019/759), в рамках многих совместных усилий Организации Объединенных Наций, Африканского союза и региональных экономических сообществ основное внимание уделяется вопросам примата политики. Поэтому нас обнадеживают состоявшиеся на прошлой неделе консультации, в ходе которых Организация Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза в целом согласовали ряд путей решения проблем в Южном Судане, Сахеле и Центральноафриканской Республике. Однако устных обязательств недостаточно. Обе стороны могли бы пойти дальше и призвать лидеров Южного Судана подтвердить свою готовность прекратить боевые действия и достичь компромисса по нерешенным вопросам с целью сформировать к 12 ноября переходное правительство.

Наконец, Соединенные Штаты поддерживают усилия Организации Объединенных Наций и Африканского союза по обеспечению предсказуемого, устойчивого и надежного финансирования будущих операций. В этой связи еще предстоит проделать работу для создания условий, определенных Советом в резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017). Как я заявляла в прошлом месяце, механизм, использующий начисленные взносы Организации Объединенных Наций, требует взвешенного подхода и надлежащих гарантий, и любая резолюция по этому вопросу должна учитывать давние политические позиции Соединенных Штатов, в том числе в отношении финансовой транспарентности и торговых мер. Кроме того, у нас есть опасения по поводу надлежащего распределения бремени и соблюдения стандартов поведения Организации Объединенных Наций в ходе операций по поддержанию мира. Более строгое соблюдение Африканским союзом этих принципов в рамках различных усилий, начиная с обеспечения эффективности операций и заканчивая оказанием финансовой помощи, будет непосредственно способствовать укреплению мира и безопасности на континенте.

Когда Африканский союз проделывает хорошую работу, жизнь меняется к лучшему. Поэтому с 2005 года Соединенные Штаты выделили более 1,5 млрд долл. США на цели организации профессиональной подготовки для 23 партнеров в Африке, в том числе для военного и полицейского персонала, служащего в африканских миротворческих миссиях в шести различных странах. Я настоятельно призываю все государства-члены присоединиться к нашим усилиям по развитию потенциала африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

Как мы уже отмечали в ходе ряда предыдущих заседаний, Африканский континент обладает огромным потенциалом. Население Африки динамично развивается и насчитывает сотни миллионов человек, каждый из которых обладает своим уникальным призванием. Тесное партнерское взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом является одним из ключевых факторов реализации этого призвания, поэтому я надеюсь на сотрудничество с членами Совета в деле укрепления отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, как и другие выступавшие до меня ораторы, я хотел бы поблагодарить Южную Африку, особенно моего брата Джерри, за организацию на прошлой неделе визита в штаб-квартиру Африканского союза (АС), что позволило нам не только получить представление о проблемах Африки, но и наладить более тесное взаимодействие с нашими братьями и сестрами из Совета мира и безопасности Африканского союза.

Я хотел бы также поблагодарить докладчиков, моих сестер Ханну и Фатиму, за их выступления. Во время нашего посещения Аддис-Абебы на прошлой неделе мы также провели с ними встречу, и эта дополнительная информация, разумеется, позволила нам лучше понять суть проблемы.

Индонезия разделяет мнение о том, что партнерское взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами имеет большое значение для решения проблем мира и безопасности в Африке, и мы приветствуем значительный прогресс, достигнутый в отношениях между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Инициатива «Заставить пушки замолчать к 2020 году» и Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике являются лишь двумя примерами такого прогресса и достигнутых результатов. Я хотел бы подчеркнуть, что залогом успеха любой инициативы является единство, солидарность, партнерство и участие всех. В этой связи я хотел бы выразить признательность Африканскому союзу за его приверженность поиску решений африканских проблем. Теперь позвольте мне остановиться на некоторых ключевых моментах.

Во-первых, речь идет о важности поддержания контактов между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы присоединяемся к Генеральному секретарю и подчеркиваем тот факт, что прочные партнерские связи между Организацией и АС имеют огромное значение для эффективного поиска решений все более сложных проблем в области мира и безопасности в Африке. Мы приветствуем состоявшееся на прошлой неделе совместное заседание Совета мира и безопасности АС и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и настоятельно призываем их к проведению более активных обсуждений стратегических вопросов в целях выработки наиболее приемлемых решений

и конкретных мер и обеспечения осуществления в полном объеме различных соглашений, касающихся многих конфликтных ситуаций. Более тесное сотрудничество потребует поиска путей и средств, позволяющих обеим организациям дополнять роли и мандаты друг друга и оказывать воздействие на местах в области превентивной дипломатии, а также в области установления и поддержания мира. Мы должны применять новаторский подход к укреплению наших партнерских отношений с упором на ориентированные на конкретные результаты решения, смешанные миротворческие операции и реализацию проектов по достижению социально-экономических целей. Для этого, разумеется, необходимо заострить внимание на сравнительных преимуществах обеих организаций, которые многие упоминали.

Во-вторых, развитие и наращивание потенциала являются предпосылками обеспечения устойчивого мира в Африке. Мы отмечаем принятие в прошлом году Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и рассчитываем получить обновленную информацию о прогрессе в его реализации. Следует изучить возможности для более тесного сотрудничества и взаимодействия на основе улучшения координации между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и международными финансовыми учреждениями. Мы напоминаем о работе, проделанной Организацией вместе со Всемирным банком в рамках подготовки в 2017 году совместного доклада «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению конфликтов с применением насилия». В этом докладе содержится ключевой посыл о том, что экономическая политика, включая экономические стимулы, может быть инструментом предотвращения конфликтов. Индонезия поддерживает также работу Комиссии по миростроительству (КМС) и Фонда миростроительства по устранению коренных причин конфликтов. Мы приветствуем усилия страновой структуры КМС по предотвращению возобновления конфликтов в странах путем стимулирования развития. Тот факт, что подавляющее большинство вопросов на ее повестке дня посвящены африканским проблемам, вновь указывает на важную роль КМС в Африке.

В-третьих, существующие партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и АС должны дополняться более активной международной поддержкой. Индонезия и Африка тесно сотрудничают со времени Бандунгской конференции 1955 года, и мы будем и впредь оказывать поддержку Африке в рамках программ технического сотрудничества и наращивания потенциала. В апреле 2018 года мы провели Индонезийско-африканский форум, а в августе 2019 года — Индонезийско-африканский диалог по вопросам инфраструктуры. Результатом этих мероприятий стало налаживание конкретного экономического сотрудничества в различных стратегических секторах, включая сектора инфраструктуры, торговли, связи и стратегические отрасли. Мы считаем, что экономическое развитие, безусловно, позволит решить некоторые из основных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается Африка.

Мы также сохраняем свою приверженность делу поддержания мира в Африке, принимая участие в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время Индонезия является страной, предоставляющей более значительные контингенты, чем другие государства — члены Совета: численность развернутых нами контингентов составляет около 3000 человек, включая 128 женщин-миротворцев. Мы занимаемся подготовкой новых женщин-миротворцев, которые обладают большим опытом и способны внести свой вклад в укрепление потенциала в соответствующих сферах. В настоящее время наш персонал развернут в составе семи миссий Организации Объединенных Наций в Африке.

Не менее важно и межрегиональное сотрудничество. Как и АС, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) также тесно сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в рамках своего партнерского взаимодействия с ней. Мы прилагаем совместные усилия в целях укрепления сотрудничества между АСЕАН и АС по вопросам, представляющим общий интерес.

Будучи надежным партнером Африки, Индонезия будет сохранять приверженность делу поддержания там мира и безопасности. Позвольте мне процитировать слова, произнесенные министром иностранных дел Марсуди на заседании Совета Безопасности на уровне министров по вопросам мира и

безопасности в Африке, которое было организовано под председательством России в прошлом месяце. Партнерские отношения с Африкой должны

> «выстраиваться на основе доброй воли, честности и искренности. Таков дух единства, который нам необходимо воспроизвести на глобальном уровне: партнерство, которое не причинит Африке никакого вреда; партнерство, которое принесет Африке обоюдную пользу; и партнерство, которое принесет африканским странам равенство и общий прогресс» (*S/PV.8627, с.19*).

В заключение я хотел бы еще раз подтвердить нашу убежденность в правильности принципа, согласно которому соседи осведомлены о происходящем лучше всего. В случае с Африкой этот принцип также может помочь решить имеющиеся вопросы. Как показывает наш опыт работы в регионе АСЕАН, быть соседями — это не только находиться рядом географически; это также предполагает дух товарищества, заботу и взаимопомощь и всегда означает гуманное отношение.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Признательны Специальному представителю Генерального секретаря при Африканском союзе Ханне Тетте и Постоянному наблюдателю от Африканского союза при Организации Объединенных Наций Фатиме Мохаммед за обстоятельные брифинги.

Внимательно ознакомились с опубликованным в сентябре очередным докладом Генерального секретаря по тематике взаимодействия Организации Объединенных Наций с этой панафриканской организацией и деятельности при ней Отделения Организации Объединенных Наций (S/2019/759). Полностью поддерживаем продекларированный в этом документе настрой на дальнейшее укрепление стратегического партнерства по вопросам мира и безопасности в Африке. Вызовы, стоящие как перед континентом, так и перед международным сообществом, действительно диктуют необходимость объединять усилия и использовать сравнительные преимущества региональных организаций. Приветствуем заметную интенсификацию деятельности африканцев в этой сфере, в том числе посредством формирования общеконтинентальной архитектуры мира и безопасности. Убеждены, что эффективным средством преодоления вызовов безопасности служит подход «африканским проблемам — африканские решения».

Исходим из того, что взаимодействие Организации Объединенных Наций с африканскими региональными организациями должно строиться в соответствии с главой VIII Устава. Важно, чтобы в каждом конкретном случае разрабатывался свой рецепт урегулирования кризисных ситуаций, подстроенный под местную специфику. Убеждены, что в большинстве случаев регионалы лучше знают ситуацию в зоне своей ответственности. Вместе с тем, принимая во внимание роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, не считаем, что Совет может самоустраниться от решения проблем в этой сфере на Африканском континенте.

Понимаем озабоченность наших африканских партнеров ресурсным обеспечением африканских операций по поддержанию мира. Важно и далее повышать предсказуемость, надежность и гибкость в вопросе финансирования африканских операций и совместных миссий. Готовы к дальнейшему конструктивному диалогу по подготовке резолюции Совета Безопасности по миротворческой деятельности в Африке.

Отметили значительное внимание, уделенное в докладе Генерального секретаря инициативе по прекращению вооруженных конфликтов в Африке к 2020 году. Всецело поддерживаем это начинание. Приветствуем решение Ассамблеи Африканского союза провозгласить 2020 год годом этой африканской инициативы.

Усматриваем серьезный потенциал в наращивании взаимодействия Совета Безопасности с Советом мира и безопасности Африканского союза. Хорошую возможность для «сверки часов», гармонизации повесток дня и предпринимаемых двумя организациями усилий предоставляют ежегодные совместные заседания двух советов, очередное из которых состоялось в Аддис-Абебе на прошлой неделе. Пользуясь возможностью, хотел бы выразить признательность Африканскому союзу за теплый прием. Считаем также полезной организованную накануне мероприятий в эфиопской столице поездку в Джубу. Рассчитываем, что состоявшиеся обсуждения будут способствовать дальнейшей реализации всеми сторонами южносуданского мирного соглашения.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что развитие отношений со странами Африканского континента и их региональными организациями является одним из приоритетов российской внеш-

ней политики. По многим вопросам региональной и глобальной повестки дня наши позиции близки или совпадают. Это убедительно продемонстрировал состоявшийся на прошлой неделе в Сочи первый в истории саммит «Россия-Африка». Твердо нацелены на реализацию решений саммита, в том числе касающихся создания постоянно действующего механизма диалогового партнерства и активизации взаимовыгодного сотрудничества с государствами и региональными организациями континента. Надеемся на поддержку в этом со стороны государств и региональных организаций Африки.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Соединенное Королевство придает большое значение роли Африканского союза (АС) в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и посредничества на Африканском континенте. Это направление деятельности является важным элементом не только в нашей коллективной работе в Совете Безопасности, но и в рамках двустороннего стратегического партнерства Соединенного Королевства с Африканским союзом.

Мы гордимся тем, что оказываем на национальном уровне поддержку приоритетам Африканского союза в этой области, в том числе с опорой на континентальную систему раннего предупреждения и миссии по наблюдению за выборами, а также посредством разработки доктрины поддержания мира и подготовки персонала африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на этапе, предшествующем развертыванию. Мы высоко оцениваем решительный настрой Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Африканского союза на укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности.

Позвольте мне отдельно отметить важную работу Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и лично его руководителя, Специального представителя Генерального секретаря Тетте, а также ее коллеги здесь, в Организации Объединенных Наций, Постоянного наблюдателя г-жи Фатимы Киари Мохаммед, которые прекрасно работают по линии своих соответствующих организаций.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области миротворчества и операций в поддержку мира продолжает развиваться. Соединенное Королевство в принципиальном плане выступает за предоставление АС доступа к начисленным взносам Организации Объединенных Наций для финансирования его будущих операций в поддержку мира на индивидуальной основе и при соблюдении определенных ключевых условий. Одним из ключевых соображений в принятии Советом в будущем какого-либо решения по этому вопросу является обязательство самого Африканского союза брать на себя 25 процентов расходов на проведение собственных операций в поддержку мира. Это обязательство имеет большое значение, поскольку символизирует решимость африканских стран взять на себя ответственность за урегулирование конфликтов на континенте на основе разработанных ими самими мер.

Ключевое значение будут также иметь эффективные механизмы финансовой отчетности, структуры четкого совместного планирования и координации и надежные механизмы по обеспечению соблюдения прав человека, международного гуманитарного права и норм поведения и дисциплины. Позвольте мне выразить разочарование в связи с тем, что в ходе состоявшегося в этом году обсуждения Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали члены Группы африканских государств в Пятом комитете не поддержали создание должностей, связанных именно с этими вопросами. Мы призываем Секретариат и Комиссию Африканского союза продолжать свою работу в этих важных технических областях.

На совещании в Ниамее, состоявшемся 8 июля, государства-члены договорились о том, что будут разработаны подробные предложения по эффективному разделению функций между АС и африканскими субрегиональными организациями. Мы искренне приветствуем эту договоренность. Укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями будет иметь решающее значение для поддержки прогресса в таких вопросах, как дальнейшее осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, и в этой связи я хотел бы присоединиться к сказанному моими коллегами о нашем визите в Джубу в этом месяце под руководством Южной Африки, председательствующей в Совете, и, разумеется, наших американских коллег. Мы покинули Джубу, достигнув четкой договоренности

о том, что необходимо принять запланированные меры до 12 ноября, как это предусмотрено графиком, а также о том, что все стороны должны пойти на компромисс на благо народа Южного Судана. Совет Безопасности и Африканский союз выразили готовность участвовать в реализации любых невыполненных задач после формирования переходного правительства и следить за их выполнением, а также заявили о своей решимости принимать меры против деструктивных сил.

Позвольте мне также отметить, насколько важную роль сыграло это партнерство в процессе перехода Судана к гражданскому управлению; Совет решительно поддержал Африканский союз в ходе событий этого лета и, разумеется, выступил в поддержку устойчивого политического урегулирования в Сомали.

Что касается Ливии, то я бы искренне приветствовал повышение роли Африканского союза в этом вопросе, о чем шла речь в ходе наших обсуждений в Аддис-Абебе. Крайне важно, как отметил наш немецкий коллега, чтобы Африканский союз был в полной мере представлен в качестве одного из ключевых участников Берлинского процесса. Но я тоже только хотел бы подчеркнуть ключевую роль других региональных организаций, в том числе Лиги арабских государств, о которой, я не сомневаюсь, упомянут посол Кувейта и наблюдатель от Европейского союза.

Более тесная координация деятельности между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и субрегиональными организациями должна также содействовать принятию на более раннем этапе более эффективных мер в целях недопущения перерастания медленно тлеющих политических кризисов в конфликты, причем каждая из организаций должна использовать для этого свои сравнительные преимущества. Я считаю, что это в полной мере согласуется с инициативой Африканского союза к 2020 году прекратить боевые действия и тем вниманием, которое Генеральный секретарь и, собственно, Совет уделяют предотвращению конфликтов.

В частности, мы рекомендуем активизировать сотрудничество в отношении Камеруна, где для сохранения динамики движения к миру срочно необходимы всеохватные обсуждения и принятие последующих мер в связи с рекомендациями, вынесенными в рамках национального диалога. Тесное сотрудничество между субрегиональными субъектами, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций также имеет важнейшее значение для урегулирования политического кризиса в Бурунди и достижения прогресса на пути к проведению в 2020 году заслуживающих доверия и всеохватных выборов.

Безусловно, мы и все наши коллеги по Совету мира и безопасности Африканского союза призваны внести свой собственный вклад в укрепление партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза в области мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Недавнее проведение нами ежегодных консультаций в Аддис-Абебе напомнило нам о том, насколько полезно для нас обсуждать эти вопросы и искать пути использования наших сравнительных преимуществ. Я могу лишь согласиться с послом Германии в том, что хотелось бы добиться еще большей откровенности, возможно, прежде всего в вопросах, по которым у нас возникают разногласия, и уделять больше внимания мерам, которые мы можем принять сообща.

Позвольте мне добавить лишь следующее: я надеюсь, что мы сможем в следующем году сохранить открытыми каналы диалога между нашими двумя советами, добиться того, чтобы наши консультации способствовали развитию еще более глубокой и более значимой координации действий, и совместно предпринимать больше усилий для того, чтобы достичь реального мира на Африканском континенте.

Г-н Яо Шаоцзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Г-жа Председатель, Китай хотел бы поблагодарить Вас за руководство работой сегодняшнего заседания. Мы благодарим также Специального представителя Тетте и посла Мохаммед за их брифинги.

На прошлой неделе Совет Безопасности провел тринадцатое ежегодное консультативное совещание с Советом мира и безопасности Африканского союза, которое позволило добиться реальных результатов и направить позитивный сигнал о необходимости дальнейшего сотрудничества между двумя советами. Это консультативное совещание олицетворяет собой укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС).

В последние годы наблюдается частое взаимодействие между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а их взаимоотношения значительно улучшились. Сотрудничество является особенно плодотворным в таких областях, как предотвращение и урегулирование конфликтов, поддержание мира и миростроительство. Оба совета подписали такие документы о стратегическом сотрудничестве, как Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочный документ Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Генеральный секретарь Гутерриш и Председатель Комиссии АС г-на Факи Махамат с успехом провели третью ежегодную конференцию Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Начинает формироваться модель двустороннего сотрудничества, представляющая собой несколько ярусов и затрагивающая несколько сфер деятельности на высоком уровне. Благодаря поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и Африканского союза ситуация в области мира и безопасности в Африке в настоящее время улучшилась, хотя континент по-прежнему сталкивается с целым рядом новых ситуаций и проблем. Настало время для того, чтобы развивать сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Такое сотрудничество следует лишь укреплять, а не ослаблять.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны выступать поборниками многостороннего подхода. Обе стороны должны и впредь укреплять сотрудничество и совместно поддерживать многосторонность, систему свободной торговли и международный порядок, основанный на нормах международного права. Международное сообщество должно поддерживать усилия африканских стран по поиску африканских решений для африканских проблем. АС и другие региональные и субрегиональные организации обладают уникальными возможностями и особыми преимуществами, богатым опытом, умениями и мудростью, которые позволяют им надлежащим образом решать существующие в Африке острые вопросы исходя из ситуации на местах.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны изучать новаторские способы сотрудничества. Поскольку сотрудничество двух сторон в решении острых вопросов в Африке становится все более тесным, необходимо создать более эффективный механизм в целях укрепления их взаимодействия в таких ключевых областях, как предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление. Миротворческие операции, проводимые под руководством АС и ставшие одним из важных методов реагирования на африканские конфликты и кризисы, в существенной мере дополняют операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Организация Объединенных Наций должна помочь Африканскому союзу создать надежный, стабильный и предсказуемый механизм финансирования его собственных миротворческих операций. Следует надеяться, что Совет Безопасности и Секретариат Организации Объединенных Наций будут учитывать мнения и опасения африканских стран и поддержат усилия африканских стран и региональных организаций по поддержанию мира и безопасности на континенте, делая особый акцент на реализацию чаяний и удовлетворение насущных потребностей африканских стран. Организация Объединенных Наций и Африканский союз должны играть ведущую роль в обеспечении взаимовыгодного развития. Обе стороны должны продолжать расширять свое сотрудничество в целях устранения коренных причин существующих в Африке проблем. Поскольку ключ к решению всех проблем лежит в области развития, а нищета и отсталость являются основными причинами возникновения «горячих точек», для продвижения вперед необходимо достичь цели устойчивого развития. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года должно быть тесно увязано с осуществлением Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года. В будущем расширение сотрудничества между двумя организациями должно быть основано на оказании поддержки социально-экономическому развитию Африки. Кроме того, это играет важную роль, поскольку содействует Африке в устранении коренных причин конфликтов.

Китай активно поддерживает развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и прилагает неустанные усилия для достижения этой цели. Китай будет

неизменно придерживаться концепции искренности, результативности, взаимной симпатии и добросовестности, о которой объявил г-н Си Цзиньпин, а также содействовать достижению всеобщего блага при реализации общих интересов. Китай активно участвует в африканских усилиях по обеспечению мира, безопасности и развития. Прямо сейчас в составе пяти миссий Организации Объединенных Наций в Африке на защите мира стоят более 2000 китайских миротворцев. В сентябре 2015 года президент Си Цзиньпин объявил о создании Целевого фонда Китая и Организации Объединенных Наций в интересах мира и развития, который будет в приоритетном порядке содействовать Африке в осуществлении усилий по поддержанию мира, борьбе с терроризмом и достижению устойчивого развития. На сегодняшний день в интересах Африки запущено 34 проекта. Таким образом, Фонд стал новой площадкой для трехстороннего сотрудничества между Китаем, Африкой и Организацией Объединенных Наций.

В сентябре прошлого года мы успешно провели Пекинский саммит Форума сотрудничества «Китай — Африка». В единогласно принятой Пекинской декларации о создании более тесного сообщества ради будущего Китая и Африки сектор мира и безопасности определен в качестве одного из восьми важнейших направлений сотрудничества в рамках поддержки текущих усилий африканских стран по прекращению боевых действий в Африке к 2020 году. В целях содействия поддержанию мира, безопасности и стабильности в Африке, а также поддержки обеих сторон в рамках их соответствующих миротворческих усилий и усилий по стабилизации ситуации будет создан китайско-африканский фонд сотрудничества в области мира и безопасности.

Китай готов работать вместе с международным сообществом в целях дальнейшего содействия сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, с тем чтобы добиться мира, стабильности и развития на Африканском континенте.

Г-жа Родригес (Перу) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, мы благодарим Вас за организацию сегодняшнего заседания. Мы благодарим также г-жу Тетте и г-жу Мохаммед за их брифинги.

Мы придаем большое значение укреплению многосторонности и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также другими региональными и субрегиональными организациями и международными финансовыми учреждениями в целях более последовательного, эффективного и результативного решения современных проблем. Мы признаем, что Генеральный план Африканского союза по принятию практических мер с целью заставить пушки в Африке замолчать к 2020 году представляет собой одно из свидетельств приверженности африканских стран делу создания континента, свободного от конфликтов, и их ответственности за достижение этой цели, что предполагает устранение таких коренных причин конфликтов, как нищета, неравенство, изменение климата и слабость государственных институтов.

В рамках этих целей, как это указано в докладе Генерального секретаря (S/2019/759), наблюдается явное совпадение интересов и обязанностей Организации Объединенных Наций и Африканского союза — от поддержания мира и безопасности до осуществления Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, — в результате чего будет необходимо укреплять взаимодействие и взаимодополняемость, которые позволяют использовать сравнительные преимущества каждой из этих структур.

Что касается предотвращения конфликтов, то мы отмечаем усилия Африканского союза по формированию Континентальной системы раннего предупреждения, а также по созданию Сети африканских женщин, занимающихся предотвращением конфликтов и посредничеством, в целях укрепления роли женщин в контексте мира и безопасности в Африке, в том числе посредством создания сети посредников, находящихся в состоянии постоянной готовности. По нашему мнению, эти механизмы могли бы быть созданы для того, чтобы их можно было использовать в операциях по поддержанию мира, особенно в странах, в которых в следующем году запланированы выборы.

Что касается миротворческих операций, то мы отмечаем дополнительную работу, проводимую, в частности, в Дарфуре, Сомали и Южном Судане. Мы также считаем возможным укрепление существующего сотрудничества на основе накоплен-

ного на местах опыта в борьбе с таким злом, как терроризм. Следует более глубоко изучить вопрос о расширении сотрудничества с такими новаторскими инициативами, как Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа по борьбе с группировкой «Боко харам» или Объединенные силы Сахельской группы пяти.

Мы считаем важным продолжить изучение различных вариантов, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла содействовать укреплению потенциала и повышению эффективности таких сил в целях обеспечения предсказуемого, устойчивого и гибкого финансирования их деятельности. Учитывая, что мир не может быть установлен без правосудия, мы признаем важность дальнейшего тесного сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом в деле наращивания потенциала в области предотвращения и расследования нарушений прав человека и международного гуманитарного права, а также реагирования на них и публичного извещения о них.

Мы также считаем необходимым, чтобы эти две организации координировали свою деятельность на этапах миростроительства и поддержания мира в целях устранения коренных причин конфликтов и поощрения верховенства права и экономического роста на основе обеспечения более широкого участия граждан, в частности женщин и молодежи, частного сектора и организаций гражданского общества. В этой связи мы считаем, что подходящей платформой для поощрения координации в таких областях является Комиссия по миростроительству.

В заключение я хотел бы отметить работу, проводимую Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе совместно с другими региональными и субрегиональными структурами на местах, которая предусматривает возможности для взаимодействия, позволяющие выработать стратегические руководящие принципы в области сотрудничества и взаимной координации.

Г-н Трульольс Ябра (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Мы признательны послу Фатиме Мохаммед и г-же Ханне Теттех за их доклады.

Доминиканская Республика отмечает приверженность и прочное стратегическое партнерство в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и другими субрегиональными организациями в деле поиска более систематических и согласованных решений проблем мира и безопасности в Африке.

В этой связи мы приветствуем недавнее совместное ежегодное консультативное совещание Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза, проведенное в Эфиопии. Мы также высоко оцениваем прогресс, достигнутый в осуществлении Совместного рамочного документа Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности и Рамочного документа Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также совместные усилия по осуществлению инициативы Африканского союза, направленной на обеспечение прекращения вооруженных конфликтов в Африке к 2020 году.

Несмотря на прогресс, достигнутый в урегулировании конфликтов в ряде стран региона, проблемы, порождаемые, в частности, насильственным экстремизмом, терроризмом, организованной преступностью, коррупцией, безнаказанностью и негативными последствиями изменения климата, продолжают угрожать политической и социально-экономической стабильности на значительной части территории Африки.

Мы сознаем, что вызовы миру и безопасности в Африке являются сложными и для их надлежащего урегулирования необходимо широкое сотрудничество. Мы признаем, что эта ситуация требует более энергичной поддержки и более действенных и скоординированных инициатив в области предотвращения. Мы не должны ждать, пока вспыхнут конфликты. Организации Объединенных Наций, особенно Совету Безопасности, совместно с региональными структурами следует обеспечивать более широкое систематическое применение стандартизированных процедур оценки ситуаций, чреватых насилием.

Необходимо инвестировать в образование, создание рабочих мест в странах и инициативы, приносящие особую пользу женщинам и молодежи, которые, как следует признать, вносят важный вклад в жизнь своих обществ, особенно в качестве посредников и миростроителей.

Организации Объединенных Наций и региональным органам все чаще приходится более тесно координировать свою деятельность, дополняя и подкрепляя усилия друг друга, в целях обеспечения последовательности и единообразия действий. В этой связи мы надеемся, что для укрепления коллективных позиций удастся согласовать условия проведения совместных поездок в Африку.

В этом же духе мы позитивно оцениваем предстоящий доклад об оценке сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, а также структуры и потенциала партнерства Организации Объединенных Наций и Африканского союза, и с нетерпением ожидаем его выводов.

Очевидно, что для обеспечения устойчивого мира и функционирования механизмов быстрого реагирования Организации Объединенных Наций необходимы региональные структуры поддержки миростроительства, обладающие потенциалом для скорейшего развертывания, а также оборудованием и возможностями для преодоления стоящих перед континентом проблем. В этой связи мы приветствуем принятие Декларации о совместных обязательствах и надеемся, что будут одобрены процедуры для повышения предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования операций по поддержанию мира и совместных сил, возглавляемых Африканским союзом и санкционированных Советом Безопасности.

Наконец, мы приветствуем прекрасную работу, проводимую Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в рамках предпринимаемых ими посреднических и миротворческих усилий в целях поиска решений проблем мира и безопасности в Африке. Более скоординированное партнерство и более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, особенно между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности, являются важнейшими инструментами для поиска предсказуемых и долгосрочных решений.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за руководство этим важным заседанием, которое отражает важность отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Я также признателен Специальному представителю Генерального секретаря за его информативный доклад, в ходе которого он подробно рассказал о существенном прогрессе и успехах в развитии отношений между двумя этими организациями в том, что касается осуществления рамочного документа, подписанного ими в апреле 2017 года. Я благодарю также Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций г-жу Фатиму Мохаммед за ее обстоятельный доклад о совместных усилиях, прилагаемых в некоторых африканских государствах, занимающихся урегулированием конфликтов.

Что касается выездной миссии членов Совета Безопасности в Джубу и Аддис-Абебу, которая состоялась несколько дней назад, то я хотел бы поблагодарить послов Матжилу и Крафт, которые взяли на себя организацию встреч, а также всех тех, кто внес вклад в эффективную подготовку визита в Аддис-Абебу, где состоялись весьма плодотворные и конструктивные встречи между членами Совета Безопасности и Совета мира и безопасности Африканского союза. Нам известно о высоком уровне сотрудничества, координации и партнерства между двумя советами, о чем четко свидетельствуют состоявшиеся совещания по вопросам, представляющим взаимный интерес, а также искреннее стремление членов обоих советов и далее содействовать сближению.

Как отметил Генеральный секретарь в своем последнем докладе (S/2019/759) об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в Африке, произошло значительное укрепление систематического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в плане его упорядоченного и предсказуемого характера, в том числе благодаря совместной стратегии по решению сложных проблем мира и безопасности в Африке. Это прекрасный пример сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, которое является особенно похвальным, поскольку проблемы Африки обсуждаются в ходе большинства заседаний и мероприятий Организации Объединенных Наций, что находит отражение в работе всех ее подразделений, учреждений и программ. Мы подчеркиваем важность поощрения двустороннего сотрудничества и партнерства между Лигой арабских государств

и Африканским союзом, а также трехстороннего сотрудничества между этими двумя организациями и Организацией Объединенных Наций в целях достижения мирных решений и прекращения конфликтов, например в Ливии и Сомали.

Миротворческие операции представляют собой наиболее важный элемент сотрудничества между двумя организациями, особенно между обоими советами. Успех этих операций является одним из основополагающих факторов эффективного решения проблем мира и безопасности в Африке. Об этом свидетельствует тот факт, что 7 из 14 действующих миротворческих операций Организации Объединенных Наций развернуты на Африканском континенте и в них участвуют в общей сложности 80 000 миротворцев. Мы призываем сохранять и закреплять наши достижения, в частности инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», в целях обеспечения большей эффективности этих операций, улучшения их оснащенности, их укрепления и повышения их безопасности. Для этого требуются четкие мандаты со стабильным, непрерывным и предсказуемым финансированием.

Мы высоко оцениваем приверженность Африканского союза покрытию 25 процентов расходов на миротворческие операции в Африке на постоянной основе, а также тот факт, что в настоящее время в распоряжении Фонда мира находится 124 млн долл. США — максимальная сумма с момента создания Фонда в 1993 году. Это свидетельствует о реальной приверженности государств активизации деятельности Фонда. Надеемся, что Совет примет проект резолюции, который позволит обеспечить финансирование миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности, особенно с учетом серьезного намерения Африканского союза осуществить совместную декларацию 2018 года в целях создания рамок для совместного планирования, соблюдения прав человека, принципов поведения, дисциплины и подотчетности в рамках миротворческих операций Африканского союза в соответствии с резолюциями 2320 (2016) и 2378 (2017).

Мы считаем, что региональные экономические комиссии содействуют укреплению партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в деле предотвращения и урегулирования вооруженных конфликтов. Мы приветствуем продолжающиеся консультации между Советом мира и безопасности Африканского союза и региональными экономическими комиссиями и призываем продолжать эту практику.

Одновременно с этим заслуживают внимания многие другие события. Наступает заря новой эры в Судане, происходит историческое примирение между Эфиопией и Эритреей, и постепенно свертываются совместные операции Организации Объединенных Наций и Африканского союза в Дарфуре, что, как ожидается, будет полностью завершено в 2020 году. Все это позитивные факторы, которые, как мы надеемся, будут сохраняться. Мы вновь подтверждаем важность того, чтобы Совет Безопасности продолжал поддерживать партнерские отношения между двумя организациями в интересах продвижения вперед в деле достижения конечной цели обеспечения мира, безопасности и стабильности. В этой связи мы поддерживаем все усилия Генерального секретаря, предпринимаемые при содействии его специальных посланников.

Мы хотели бы напомнить об исторических и привилегированных отношениях между Государством Кувейт и Африканским континентом. Мы наладили сотрудничество и партнерство с Африкой, получив статус наблюдателя при Африканском союзе. Эти отношения побуждают нас продолжать оказывать поддержку Африканскому союзу в достижении целей его Повестки дня на период до 2063 года, согласующихся с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Они также побуждают нас к осуществлению инициативы Африканского союза «Заставить пушки замолчать», которая была подчеркнута Советом Безопасности в его резолюции 2457 (2019), в целях обеспечения мира, стабильности и безопасности в Африке.

Г-жа Ван Влирберге (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Специального представителя Ханну Серваа Тетте и г-жу Фатиму Киари Мохаммед за их брифинги сегодня утром. Я хотела бы также выразить признательность Южной Африке и поблагодарить ее за организацию недавнего визита в Аддис-Абебу и за содействие обсуждениям, которые там состоялись.

Как справедливо отмечается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2019/759), стратегическое и оперативное партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом по-прежнему необходимо на нескольких уровнях. В контексте мира и безопасности общие подходы обеих организаций могут сыграть решающую роль, о чем свидетельствует завершение работы над мирными соглашениями в Центральноафриканской Республике и Судане. Что касается предотвращения конфликтов и поддержания мира, мы приветствуем совместные обзорные заседания и совместные технические поездки, которые уже продемонстрировали свою эффективность и смогут доказать ее в предстоящие месяцы в Камеруне и Бурунди. Партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом не менее важно для операций по поддержанию мира и операций по содействию миру. Мы принимаем к сведению важнейшую роль, которую играет совместный обзор деятельности Миссии Африканского союза в Сомали в контексте пересмотра мандата Миссии.

Что касается миростроительства и партнерства в контексте верховенства права, крайне важным также остается сотрудничество в области разоружения, демобилизации и реинтеграции не только между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, но и с другими партнерами, такими как Всемирный банк. Несмотря на прочность партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, по-прежнему крайне важно, чтобы мы укрепляли их и далее. Мы хотели бы высказать несколько замечаний по этому вопросу.

Прежде всего, как мы еще раз убедились в ходе нашего недавнего визита в Аддис-Абебу, Африканский союз выстраивает впечатляющую архитектуру мира и безопасности, которая должна быть подкреплена достаточным финансированием и основана на активизации деятельности Фонда мира и важнейших рамках обеспечения соблюдения прав человека. Операции Африканского союза по содействию миру в конечном счете должны иметь возможность получать более предсказуемое, постоянное и гибкое финансирование.

Кроме того, необходимо укреплять координацию и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и их соответствующими учреждениями на тематическом уровне, о чем свидетельствуют недавние прения и дискуссии о роли молодежи и женщин, а также о взаимосвязи между климатом и безопасностью. Необходимо также укреплять координацию и сотрудничество на оперативном уровне. Следует лучше координировать повестки дня обоих советов, и организации должны тщательнее согласовывать управление конфликтным циклом и комплексный подход.

В 2020 году в 14 африканских странах пройдут выборы. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем прекрасное сотрудничество Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Однако мы считаем, что это сотрудничество можно было бы еще больше укрепить. С одной стороны, что касается избирательного процесса, Комиссия Африканского союза обладает более широким организаторским потенциалом, чем Организация Объединенных Наций. С другой стороны, Организация Объединенных Наций по-прежнему обладает сравнительными преимуществами в контексте комплексного подхода.

Организация Объединенных Наций и Африканский союз остаются ключевыми партнерами. Давайте не будем забывать о том, что партнерство основывается прежде всего на общих ценностях, в том числе на уважении верховенства права, демократии и прав человека, а также на уважении к нашим согражданам. Давайте же укрепим все эти ценности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем национальном качестве министра обороны и по делам ветеранов Южной Африки.

Я имею честь выступить с данным заявлением от имени трех африканских государств — членов Совета Безопасности: Кот-д’Ивуара, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки.

Благодарю Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его доклад (S/2019/759) об укреплении партнерского взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом (АС) в вопросах мира и безопасности в Африке. Я благодарю также Постоянного наблюдателя от Африканского союза при Организации Объединенных Наций посла Фатиму Мохаммед и Специального

представителя Генерального секретаря при Африканском союзе г-жу Ханну Тетте за их сегодняшние выступления.

Хотя Устав Организации Объединенных Наций возлагает на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в главе VIII Устава также признается взаимодополняемость функций Организации Объединенных Наций и региональных организаций. В этой связи Африканский союз и региональные экономические сообщества на всем континенте участвуют в урегулировании конфликтов в своих соответствующих регионах. Региональные организации зачастую в наибольшей степени ощущают последствия конфликтов в своих регионах. В большинстве случаев они также обладают наилучшими возможностями для урегулирования этих конфликтов, поскольку речь идет об их собственной стабильности, развитии и процветании.

Африканский союз разработал обширную архитектуру мира и безопасности для достижения прочного мира на континенте. Ее механизмы являются частью согласованных усилий Африканского союза по достижению мира и реализации его стремления заставить пушки замолчать к 2020 году. Руководствуясь этим стремлением, 2 и 3 декабря правительство Экваториальной Гвинеи проведет в Малабо конференцию на уровне министров по теме «Заставим пушки замолчать к 2020 году», которая также станет темой Саммита Африканского союза в 2020 году. Нет никаких сомнений в том, что активное взаимодействие континента с его внешними партнерами, в том числе с Организацией Объединенных Наций, позволяет урегулировать затяжные конфликты. Координация действий на политическом и стратегическом направлениях между Советом Безопасности и региональными организациями дает эффективные результаты, в чем мы убедились, в частности, на примерах Сомали, Центральноафриканской Республики и Судана. Однако также очевидно, что для обеспечения эффективности этого сотрудничества ему необходимо придать формальный и структурированный характер. За последние 12 лет многое было сделано для повышения эффективности этого сотрудничества. Принятие резолюций 1809 (2007) и 2033 (2012) придало импульс осуществлению положений главы VIII Устава, касающихся партнерства между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом.

Мы признаем позитивное воздействие, которое оказала Совместная программа Организации Объединенных Наций и АС по усилению партнерства в области мира и безопасности, что позволило повысить уровень сотрудничества, координации и взаимодействия между двумя организациями до уровня стратегического партнерства, особенно между секретариатами Организации Объединенных Наций и АС. Расширение сотрудничества и стратегического партнерства позитивно сказалось как на Организации Объединенных Наций, так и на АС в плане выработки общих целей и поиска способов долгосрочного урегулирования сложных конфликтов на Африканском континенте. Совершенно очевидно, что стоящие перед континентом сложные проблемы в области мира и безопасности, в том числе необходимость предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, требуют эффективного и конструктивного партнерства и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, АС, региональными экономическими сообществами и региональными механизмами. Поэтому три африканских государства — члена Совета Безопасности приветствуют усилия, направленные на укрепление стратегического партнерства и обеспечение того, чтобы все заинтересованные стороны искренне признали необходимость задействования взаимодополняющих функций и сравнительных преимуществ как Организации Объединенных Наций, так и АС, в том числе в таких областях, как посредничество, превентивная дипломатия, поддержание мира, принуждение к миру и миростроительство.

Конструктивное и инклюзивное сотрудничество, применение общих и совместных подходов и создание эффективных консультативных механизмов являются ключевыми принципами, которые должны служить ориентирами и направляющими векторами партнерства и сотрудничества между двумя организациями в будущем. Одной из наиболее важных областей, в которых стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и АС в вопросах мира и безопасности в Африке продолжает расширяться и нуждается в укреплении, является сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности АС. Члены обоих советов провели заседание 21 и 22 октября в рамках тринадцатого ежегодного совместного консультативного совещания в Аддис-Абебе. В ходе этого заседания члены Совета Безопасности

и Совета мира и безопасности АС обсудили различные конфликтные ситуации в Африке, в частности ситуации в Центральноафриканской Республике, Ливии, Южном Судане и Сахельском регионе.

Что касается Южного Судана, то было отмечено сближение позиций Совета Безопасности и Совета мира и безопасности АС по вопросу о том, что необходимо сделать до крайнего срока формирования обновленного правительства национального единства 12 ноября; это говорит о способности двух советов вырабатывать общее понимание и общую позицию по вопросам мира и безопасности в Африке. Однако в некоторых областях советы придерживаются противоположных позиций. Вопрос о Ливии является примером ситуации, в которой интересы, отвлекающие внимание от цели продвижения вперед мирного процесса, могут подорвать стратегическое партнерство между советами. Крайне важно, чтобы в усилиях по урегулированию проблемы в Ливии Совет Безопасности принял во внимание роль и вклад Комиссии АС и Совета мира и безопасности АС, в том числе рассмотрев просьбу о назначении совместного специального посланника.

Оба совета также обменялись мнениями по тематическим вопросам, в том числе о центральной инициативе Африканского союза о прекращении войн в Африке к 2020 году и порядке организации совместных поездок членов обоих советов на места. По итогам этих консультаций три африканских государства — члена Совета Безопасности хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, оба совета должны воплотить на практике и укрепить некоторые взятые ими обязательства. Для этого мы должны оценить прогресс, достигнутый в практическом применении принципов сотрудничества и приверженности партнерству между Организацией Объединенных Наций и АС для выработки двумя советами конкретных и общих целей. В этой связи Совет Безопасности должен стремиться к выполнению обязательств, взятых им в принятых ранее резолюциях, особенно в резолюции 2033 (2012).

Во-вторых, необходимо сместить акцент в обсуждениях вопроса об укреплении партнерства между Организацией Объединенных Наций и АС с общих принципов партнерства и сотрудничества на решительные и практические шаги, которые Совет Безопасности в частности и Организация Объединенных Наций и АС в целом могут предпринять для полной реализации потенциала данного стратегического партнерства. Три африканских государства — члена Совета Безопасности приветствуют инициативу Генерального секретаря о проведении оценки сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС, в том числе структуры и потенциала Отделения Организации Объединенных Наций при АС, в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции 2320 (2016). Также настоятельно необходимо, чтобы Совет Безопасности дал собственную оценку эффективности партнерства между двумя советами, в частности опираясь на опыт и итоги прошедшего недавно тринадцатого совместного консультативного совещания.

В заключение три африканских государства — члена Совета Безопасности приветствуют дальнейшее взаимодействие между Генеральным секретарем и Председателем Комиссии АС г-ном Муссой Факи Махаматом в целях повышения синергизма усилий Секретариата и Комиссии АС и содействия дальнейшему проведению консультативных совещаний с участием членов обоих советов. Как мы слышали от докладчиков, оба секретариата добросовестно выполняют свои задачи. Мы настоятельно призываем все заинтересованные стороны прилагать усилия для эффективного укрепления этого партнерского взаимодействия, с тем чтобы оно способствовало достижению реального мира и безопасности в Африке.

Заседание закрывается в 11 ч 50 мин.